



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PARERE N. 39 DEL 09/07/2020

OGGETTO: VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2018, COMPETENZA 2020, AI SENSI DELL'ART. 250 COMMA 2 DEL D. LGS. 267/2000 E S.M.I.

Il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Catania,

Vista ed esaminata la seguente documentazione:

- la proposta di deliberazione di G.M. avente ad oggetto: “ *Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2018, competenza 2020, ai sensi dell’art. 250, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.*” giusto prot. 155562 del 29/05/2020;

Premesso che:

- la legge n.205/2017 (Legge di Bilancio per il 2018) ha attribuito ad ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) funzioni di regolazione e controllo del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, da esercitarsi “*con i medesimi poteri e nel quadro dei principi, delle finalità e delle attribuzioni, anche di natura sanzionatoria*” stabiliti dalla legge istitutiva (legge n.481/95) e già esercitati negli altri settori di competenza;
- con la deliberazione n.443/2019/R/Rif del 31 ottobre 2019, l’ARERA ha adottato il nuovo metodo tariffario per il servizio integrato di gestione rifiuti (MTR) per il periodo 2018/2021;
- l’art. 6 della predetta deliberazione definisce la procedura di approvazione del piano economico finanziario (PEF) prevedendo il seguente iter:
 - il soggetto gestore predispone annualmente il PEF e lo trasmette all’Ente territorialmente competente per la sua validazione;
 - l’Ente territorialmente competente effettua la procedura di validazione, assume le dovute determinazioni e trasmette il PEF e i corrispettivi di servizio all’Autorità, in coerenza con gli obiettivi definiti;
 - l’Autorità verifica la coerenza degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ed approva, ferma restando la facoltà di richiedere ulteriori informazioni e/o proporre modifiche;
 - fino all’approvazione da parte dell’Autorità si applicano quali costi massimi del servizio quelli determinati dall’Ente territorialmente competente;
- con nota prot. n.418/20 del 06/02/2020, la S.R.R. Catania Area Metropolitana ha comunicato, tra l’altro, che la Regione Siciliana con la L.R. n.9/2010 ha istituito le Società di Regolamentazione del Rifiuto (S.R.R.) – Enti di governo dell’Ambito, per cui si deve ritenere che in Sicilia, l’Ente territorialmente competente di cui alla sopracitata deliberazione dell’ARERA, sia da identificare nelle S.R.R. regolarmente costituite;



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- relativamente al Piano Economico Finanziario del Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti è stato previsto per l'anno 2020 un costo complessivo per la determinazione della tariffa TARI, comprensivo dei costi diversi dalla gestione operativa, pari a € 82.871.436,63;
- sulla base di tale presupposto l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, competenza 2020, in entrata e in uscita riporta un importo pari a € 82871.436,63;
- per l'esercizio 2020, con il D.L. del 26/10/2019 (D.L. Fiscale 2019), il termine per l'approvazione dei regolamenti e delle tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva, viene sganciato dagli ordinari termini di approvazione del Bilancio di previsione (31 dicembre 2019) fissati dalla L.n.147/2013, art. 1 comma 683, prevedendone l'autonoma scadenza al 30 aprile 2020;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 01/06/2016 è stato approvato il Piano d'intervento per il servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'Ambito di Raccolta Ottimale ARO – Catania, con il quale è stato previsto il passaggio graduale da un sistema di raccolta con cassonetti di prossimità ad un sistema di raccolta "porta a porta" su tutto il territorio comunale e l'affidamento del servizio di igiene urbana a ditta esterna con appalto di durata settennale, per cui è stato ipotizzato il raggiungimento di una percentuale di raccolta differenziata pari al 65%, così come previsto dalla normativa vigente, e conseguentemente è stato previsto un costo complessivo per la determinazione della tariffa TARI per l'anno 2018, pari a € 71.066.000,00;
- tutti gli esperimenti della gara settennale effettuati a far data dal 2017 sono andati deserti, per cui non è stato possibile mettere in atto tutto quanto previsto nel sopracitato Piano d'intervento e si è dovuto procedere con una rimodulazione degli atti della gara settennale e una implementazione dei costi complessivi;
- tenuto conto dei maggiori costi del servizio di igiene urbana stabiliti in fase di aggiornamento degli atti della sopracitata gara settennale e dell'aumento dei costi di conferimento e smaltimento dei rifiuti, rispetto ai costi del 2018, nella predisposizione del Piano Economico Finanziario del Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti 2019, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.5 del 29/01/2019, è stato considerato un costo complessivo per la determinazione della tariffa TARI, comprensivo dei costi diversi dalla gestione operativa, pari a € 83.037.340,35;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.6 del 29/01/2019 sono state approvate le tariffe ai fini della tassa sui rifiuti (TARI) - Anno 2019. Con l'approvazione ... *"viene assicurata in via previsionale la copertura integrale dei costi del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, così come risultanti dal piano finanziario"*;

Preso atto che:

- all'art. 107 comma 4 del D.L. 17 marzo 2020 (Decreto "Cura Italia"), è previsto che il termine per la determinazione delle tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva, previsto dall'art.1, comma 683-



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

bis, della legge 27 dicembre 2013, n.147, già fissato da ARERA al 30 aprile 2020, è differito al 30 giugno 2020;

- all'art. 107 comma 5 del medesimo Decreto, è previsto che i comuni possono, in deroga all'art.1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n.147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020;
- al medesimo art. 107 comma 5 è previsto che i comuni possono (...) provvedere entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020, e che l'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 e i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021;

Rappresentata

nel prospetto seguente la variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2018, competenza 2020, con riferimento alle previsioni di cui all'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2019 - 2023, che relativamente all'anno 2020 riportano un costo complessivo pari a € 80.871.436,63, al netto della somma di € 2.000.000,00 prevista quale fondo di svalutazione crediti:

DIREZIONE POLITICHE PER L'AMBIENTE - GESTIONE AUTOPARCO - SERVIZIO "Ambiente e sistemi Integrato di igiene urbana"

VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2018 - COMPETENZA 2020

Codice bilancio	Capitolo	Articolo	Descrizione	Stanziamenti 2018	Competenza 2020	Variazione
Entrata						
2.01.03.02.999	312	0	RIMBORSI CONSORZI CONAI - VEDI CAP.325: SPESA	€ 400.000,00	€ 1.750.000,00	€ 1.350.000,00
1.01.01.51.001	4		Tassa sui rifiuti (TARI)	€ 71.066.300,00	€ 80.871.463,63	€ 9.805.163,63
Totale						€ 11.155.163,63
Spesa						
09.03.1.01.01.01.002	3189	1	COMPETENZE ORDINE CONGIUGLI - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 3.029.563,21	853.492,24	-€ 2.176.070,97
09.03.1.01.02.01.001	3189	2	CONTRIBUTI PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE.	€ 806.307,77	299.840,22	-€ 506.467,55
09.03.1.01.01.01.004	3189	3	FONDO MIGLIORAMENTO EFFICIENZA SERVIZI - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 629.516,19	285.221,01	-€ 344.295,18
09.03.1.01.02.01.001	3189	4	CONTRIBUTI FES - SERVIZI N.U. E RAPPORTI CON L'A SRR.	€ 153.173,37	70.510,20	-€ 82.663,17
09.03.1.01.01.01.004	3189	5	MAGGIORI ONERI - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE.	€ 11.500,00	5.665,46	-€ 5.834,54
09.03.1.01.01.01.002	3194	1	FONDO FINANZIAMENTO RETRIBUZIONE POSIZIONE E RISULTATO DIRIGENZA - SERVIZIO SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 56.965,00	5.965,00	-€ 50.999,99
09.03.1.01.02.01.001	3194	2	CONTRIBUTI PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI ED ASSICURATIVI A CARICO DEL COMUNE (RETRIBUZIONE POSIZIONE E RISULTATO DIRIGENZA) - SERVIZIO SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 13.558,00	1.658,00	-€ 11.900,00
09.03.1.01.01.01.002	3196	1	COMPETENZE LORDE E CONGUAGLI - FONDO PER LE POSIZIONI ORGANIZZATIVE - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 0,00	8.543,16	€ 8.543,16
09.03.1.01.02.01.001	3196	2	CONTRIBUTI PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI - FONDO PER LE POSIZIONI ORGANIZZATIVE - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 0,00	2.033,27	€ 2.033,27
09.03.1.02.01.01.001	3197	0	IRAP - FONDO PER LE POSIZIONI ORGANIZZATIVE - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE.	€ 0,00	726,17	€ 726,17
09.03.1.02.01.01.001	3334	1	IRAP - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE.	€ 228.391,90	68.239,39	-€ 160.152,51
09.03.1.02.01.01.001	3335	0	IRAP SU FES - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE.	€ 53.517,38	24.243,79	-€ 29.273,59
09.03.1.02.01.01.001	3336	0	IRAP (RETRIBUZIONE POSIZIONE E RISULTATO DIRIGENZA) - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 4.343,00	593,00	-€ 3.750,00
09.03.1.03.01.02.002	3215	1	CARBURANTI E LUBRIFICANTI N.U.	€ 250.000,00	40.000,00	-€ 210.000,00
09.03.1.03.01.02.007	3215	2	ACQUISTO PEZZI DI RICAMBIO	€ 30.000,00	€ 0,00	-€ 30.000,00
09.03.1.03.01.02.004	3224	1	VESTIARIO AL PERSONALE - SERVIZI N.U. E RAPPORTI CON LA SRR.	€ 5.000,00	€ 0,00	-€ 5.000,00
09.03.1.03.02.99.999	3251	0	DESTINAZIONE RIMBORSI CONSORZI CONAI - VEDI CAP.312 ENTRATA	€ 400.000,00	€ 1.750.000,00	€ 1.350.000,00
09.03.1.03.02.05.004	3254	1	CONSUMO ENERGIA ELETTRICA - N.U.	€ 80.000,00	€ 40.000,00	-€ 40.000,00
09.03.1.03.02.05.005	3254	3	CONSUMO ACQUA - N.U.	€ 15.000,00	€ 5.000,00	-€ 10.000,00
09.03.1.03.02.15.004	3254	4	INTERVENTI DI N.U. IN APPALTO A TERZI	€ 50.490.989,07	€ 53.400.000,00	€ 2.909.110,93
09.03.1.03.02.13.002	3259	2	APPALTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA CENTRO DIREZIONALE PANTANO D'ARCI E SEDI N.U.(CATANIA MU)	€ 135.248,00	€ 99.123,72	-€ 36.124,28
09.03.1.03.02.13.001	3259	3	APPALTO SERVIZIO CUSTODIA CENTRO DIREZIONALE PANTANO D'ARCI (CATANIA MULTISERVIZI S.p.A)	€ 591.468,00	€ 375.173,24	-€ 216.294,76
09.03.1.03.02.15.005	3262	0	RACCOLTA DIFFERENZIATA RIFIUTI URBANI PERICOLOSI E R.S.U.	€ 500.000,00	€ 1.000.000,00	€ 500.000,00
09.03.1.03.02.15.005	3263	1	CANONE DISCARICA CONTROLLATA RIFIUTI D.C. N. 62/96	€ 9.497.504,00	€ 18.000.000,00	€ 8.502.496,00
09.03.1.03.02.15.005	3263	3	RIMBORSO AL GESTORE DELLA DISCARICA DEL TRIBUTO SPECIALE PER IL DEPOSITO DEI RIFIUTI SOLI	€ 670.000,00	€ 1.300.000,00	€ 630.000,00
09.03.1.03.02.02.002	3270	0	RIMBORSO MISSIONI AL PERSONALE - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 100,00	€ 200,00	€ 100,00
09.03.1.03.02.07.001	3303	0	FITTI LOCALI N.U.	€ 42.572,14	€ 42.997,86	€ 425,72
09.03.1.03.02.99.999	3201	0	SPESE PER SERVIZI GENERALI	€ 0,00	€ 39.245,73	€ 39.245,73
09.03.1.04.03.99.999	3320	0	QUOTA DI GESTIONE S.R.R.	€ 0,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
09.03.1.10.04.01.001	3255	1	SPESE PER CONTRATTI ASSICURATIVI - SERVIZIO IGIENE URBANA E AMBIENTALE	€ 60.000,00	€ 35.210,00	-€ 24.790,00
01.04.1.03.02.16.002	679	0	POSTALIZZAZIONE E NOTIFICA ATTI	€ 1.200.000,00	€ 1.700.000,00	€ 500.000,00
01.04.1.09.02.01.001	746	3	RIDIZIONI ED ESENZIONI	€ 300.000,00	€ 750.000,00	€ 450.000,00
Totale						€ 11.155.163,63



COMUNE DI CATANIA
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Visti

- il D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità
- la L. n.147/2013
- la L. 205/2017 (Legge di Bilancio per il 2018)
- il D.L. del 26/10/2019 (D.L. Fiscale 2019)
- l'art. 107 del D.L. del 17 marzo 2020 (Decreto "Cura Italia")

Richiamato

l'art. 250, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., il quale testualmente recita "*Per le spese disposte dalla legge e per quelle relative ai servizi locali indispensabili, nei casi in cui nell'ultimo bilancio approvato mancano del tutto gli stanziamenti ovvero gli stessi sono previsti per importi insufficienti, il consiglio o la giunta con i poteri del primo, salvo ratifica, individua con deliberazione le spese da finanziare, con gli interventi relativi, motiva nel dettaglio le ragioni per le quali mancano o sono insufficienti gli stanziamenti nell'ultimo bilancio approvato e determina le fonti di finanziamento. Sulla base di tali deliberazioni possono essere assunti gli impegni corrispondenti. Le deliberazioni, da sottoporre all'esame dell'organo regionale di controllo, sono notificate al tesoriere*";

Dato atto

che la variazione proposta non altera gli equilibri dell'ultimo bilancio;

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, rilevato, considerato, preso atto,

il Collegio dei Revisori dei Conti,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Alla proposta di deliberazione di Giunta Municipale "*Variatione all'ultimo bilancio approvato 2018 competenza 2020 ai sensi dell'articolo 250, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.*"

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. CAMINITI Fabrizio

Presidente

Rag. GRASSO Angela

Componente