



Prot. N° 349105

Catania, 29.10.2014

Allegati: 01

**OGGETTO: piano di riequilibrio finanziario pluriennale – verifica esecuzione del piano ai sensi dell’art. 243 quater, commi 3 e 6 del TUEL.  
Adunanza del 30 ottobre 2014.**

**Alla Corte dei Conti  
Sezione di Controllo per la Regione Siciliana  
Ufficio III  
Via Notarbatolo, 8  
90141 Palermo**

In riscontro alle osservazioni del Magistrato Istruttore contenute nella nota n. 41947501 del 15.10.2014 e pervenuta in data 23.10.2014 in allegato alla nota n. 8462 del 22.10.2014 in ordine alla verifica esecuzione del piano ai sensi dell’art. 243 quater, commi 3 e 6 del TUEL., che formeranno oggetto di dibattito nell’Adunanza della Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione Siciliana, convocata per il 30 ottobre p.v., si rassegnano le seguenti osservazioni ed argomentazioni:

**1. Misura 2 “ copertura dei costi della gestione dei servizi a domanda individuale” .  
Azione n. 8 – rimodulazione offerta asili nido con uno scostamento di euro 2.879.102**

L’azione n. 8 prevedeva la trasformazione del servizio a contributo sociale mediante la concessione di ticket spendibili presso strutture private.

I risparmi effettivi derivanti dal mancato affidamento dei servizi connessi , compensati con i costi derivanti dalla concessione dei ticket, si sarebbero tradotti per l’anno 2014 in un importo pari ad € 150.000,00. Viceversa i risparmi relativi al personale sarebbero stati dei risparmi puramente figurativi in quanto il personale sarebbe stato ricollocato presso altre uffici comunali ad invarianza di costo complessivo del personale ( fatti salvi i risparmi da collocazione a riposo per raggiunti limiti di età.

Con delibera di C.C. n. 71. del 18.12.2013 il servizio di asili nido è stato fatto rientrare per l’anno 2014 tra quelli a domanda individuale, pur tuttavia il costo dei servizi affidato all’esterno per l’anno 2014 ammonta complessivamente ad € 1.597.857, 00 a fronte del costo complessivo registrato nell’esercizio 2013 di € 2.073.052,63 , pertanto in termini assoluti si registra un risparmio di € 475.195,63. Tale risparmio è evidentemente ben superiore a quello preventivato in sede di piano di riequilibrio nella misura di € 150.000.

**2. Misura 2 “ copertura dei costi della gestione dei servizi a domanda individuale” .  
Azione n. 9 – Servizi trasporti funebri con uno scostamento di € 6.748**

Lo scostamento registrato nel corso del I semestre dell'anno non incide nel complessivo della misura prevista in quanto nel bilancio di previsione 2014 l'ammontare complessivo della riduzione di spese è pari ad € 100.000 come da piano di riequilibrio . Lo scostamento registrato nel primo semestre deriva esclusivamente dall'andamento degli acquisti connessi allo svolgimento del servizio ed alle tempistiche di approvvigionamento delle scorte di magazzino (acquisto feretri) che non si traducono in spese di pari importo da sostenere nel corso del II semestre.

**3. Misura 6 " revisione della spesa dei costi dei servizi e dei trasferimenti.**

**Azione n. 12 – Riduzione indennità di carica Sindaco, Giunta e Consiglieri con uno scostamento di € 36.087**

Il risparmio di spesa inserito nel piano di riequilibrio è stato quantificato con riguardo alla riduzione delle indennità per cariche elettive nella misura del 30% giusta delibera di G.C. n°524 del 07.11.2012.

Nel formulare tale risparmio, ovviamente, è stato preso come riferimento l'ammontare massimo delle indennità da corrispondere agli amministratori e, per quanto concerne i consiglieri, è stato stimato che gli stessi partecipassero ad un numero di sedute tali da percepire gettoni per un ammontare complessivo pari al limite massimo mensile previsto.

Il risparmio indicato nel piano, quindi, rappresenta quello massimo conseguibile.

Il raffronto, in sede di referto, però, viene effettuato tra quanto impegnato nell'anno 2012 (assestato) e quello previsionale dell'anno 2014. Dal momento che il primo dato è inferiore a quello ipotetico, in quanto nell'anno non era stato impegnato il massimo, ne consegue che il risparmio così quantificato è inferiore a quello indicato nel piano di riequilibrio. Il risparmio, in termini assoluti rimane comunque, del 30%, come indicato, nel piano.

Tanto premesso non vi è alcuna responsabilità dell'Ente nel mancato raggiungimento del risparmio di cui all'azione in argomento in quanto lo stesso, come detto, era soltanto ipotetico con riguardo al massimo di indennità.

**4. Misura 6 " revisione della spesa dei costi dei servizi e dei trasferimenti.**

**Azione n. 13 – Riduzione costi per l'indennità di carica Presidenti e Consiglieri circoscrizionali come progetto allegato "B" con uno scostamento di € 235.927**

Il risparmio di spesa inserito nel piano di riequilibrio è stato quantificato con riguardo alla riduzione delle Municipalità da dieci a sei, giusta delibera di C.C. n°13 del 02.02.2013 nonché delle indennità dei consiglieri circoscrizionali per effetto della riduzione del 30%, giusta delibera di G.C. n°524 del 07.11.2012.

Nel formulare tale risparmio, ovviamente, è stato preso come riferimento l'ammontare massimo delle indennità per i presidenti e, per quanto concerne i consiglieri circoscrizionali, ipotizzando le partecipazioni degli stessi ad un numero di sedute tali da percepire gettoni per un ammontare complessivo pari al limite massimo mensile previsto. Tale circostanza è già segnalata nell'allegato B - tabella 3 del piano di riequilibrio che titola, per l'appunto, "Importi annui potenziali per indennità e gettoni di presenza spettanti rispettivamente ai Presidenti e ai Consiglieri Circoscrizionali, riferiti all'anno 2012".

Il risparmio indicato nel piano, quindi, rappresenta quello massimo conseguibile. Il raffronto, in sede di referto, però, viene effettuato tra quanto impegnato nell'anno 2012 (assestato) e quello previsionale dell'anno 2014. Dal momento che il primo dato è inferiore a quello ipotetico, in quanto nell'anno non è stato impegnato il massimo, ne consegue che il risparmio così quantificato è inferiore a quello indicato nel piano di riequilibrio.

Ulteriore elemento di scostamento rispetto al risparmio indicato nel piano è dovuto alla circostanza che nello stesso è inserita la presunta riduzione, dei "rimborsi spese di viaggio ed oneri L.R. 22/08", che è stata calcolata utilizzando la stessa percentuale di riduzione del 30% delle indennità, mentre la natura di tale voce è ovviamente variabile in funzione dei titolari di carica di consigliere circoscrizionale ed è suscettibile di ulteriore variazione per successivi cambi di residenza degli stessi.

Il risparmio, in termini assoluti, sarebbe costante nei vari anni rispecchiando, così, anche per l'azione in argomento, la riduzione del numero dei presidenti da 10 a 6, dei consiglieri circoscrizionali da 140 a 72 nonché la riduzione dei compensi massimi mensili.

Tanto premesso non vi è alcuna responsabilità dell'Ente nel mancato raggiungimento del risparmio in quanto lo stesso, come indicato nel piano, è soltanto ipotetico.

**5. Misura 6 " revisione della spesa dei costi dei servizi e dei trasferimenti.  
Azione n. 16 – Riduzione fitti passivi**

Nel corso del primo semestre sono stati conseguiti a seguito di rimodulazioni e/o di rilascio di locali condotti in locazione risparmi complessivi di € 151.673, che su base annua si concretizzeranno a fine 2014 in complessivi € 595.664,00.

I risparmi sono stati conseguiti intervenendo sia sulle locazioni di cui all'allegato "D" al piano di riequilibrio sia su immobili non previsti nel predetto allegato ma che in corso d'opera sono risultati dismissibili o ricontrattabili.

In allegato si trasmette apposita scheda riepilogativa.

**6. Misura 6 " revisione della spesa dei costi dei servizi e dei trasferimenti"  
Azione n. 23 – Riduzione costi per servizi: riduzione del 7% del valore del contratto AMT spa con uno scostamento di € 345.359.**

Il contratto di servizio in corso di rinnovo prevederà per l'esercizio 2014 un importo complessivo coerente con le previsioni di piano di riequilibrio.

**7. Misura 8 "gestione dell'indebitamento;  
Azione n. 32 Revisione indebitamento mutui con uno scostamento di € 455.312**

Il piano prevedeva una riduzione dell'incidenza dei mutui da realizzarsi con una serie di azioni, che per l'esercizio 2014 avrebbero dovuto comportare una riduzione annua di € 135.896,00. Tale risultato è stato conseguito attraverso la riduzione per estinzione anticipata del debito in applicazione del comma 6 bis dell'art. 16 del D.L. 6.7.2012 n. 95. Per contro nell'esercizio 2014 è entrato in ammortamento il mutuo concesso per la metanizzazione, con scadenza 31.12.2040, che per l'esercizio 2014 comporta un onere finanziario pari ad € 707.568,27.

In ogni caso tale maggiore onere finanziario sarà finanziato dall'Ente con le somme erogate dall'Autorità per l'Energia a seguito della patrimonializzazione delle reti di distribuzione sul territorio comunale, operazione che si tradurrà in un introito finanziario di circa €1.850.000,00 annui, e per la quale è già stata presentata idonea istanza e documentazione per il tramite della società partecipata ASEC spa, gestore delle reti di cui sopra.

**8. In merito agli impieghi .....**

L'importo di € 100.301.984,12 risultante dal questionario "Debiti fuori bilancio e disavanzi – Esercizio 2012" trasmesso a codesta On.le Corte e relativo ai debiti fuori bilancio ancora da riconoscere a quella data si articolava nelle seguenti voci ed importi:

A) D.F.B che necessitavano solo ed esclusivamente del riconoscimento da parte dell'organo consiliare (presa d'atto) che già avevano trovato copertura finanziaria negli esercizi precedenti e nell'esercizio 2012,

pari ad € 43.015.316,42

**B)** D.F.B. che non avevano trovato copertura finanziaria e che sono stati inseriti nel piano pluriennale di riequilibrio, pari ad € 57.286.667,70.

Relativamente alle voci A e B sopra descritte, alla data odierna sono stati riconosciuti dal C.C. e dai Commissari ad acta D.F.B. per l'importo complessivo di € 64.217.433,80. Dei predetti € 64.217.433,80 l'importo di € 55.639.590,27 era ricompreso nei debiti da piano (voce B) e la differenza è da ricondurre alla voce A .

Inoltre sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio nei confronti delle partecipate per complessivi € 25.530.271,82 che nel piano di riequilibrio erano indicati in una voce di D.F.B. autonoma e quantificata in € 25.496.063,00.

Allo stato attuale restano da riconoscere D.F.B. inseriti nel piano di riequilibrio e finanziati con le modalità e scadenze temporali in esso previste per complessivi € 1.647.077,43 oltre ai D.F.B. non ancora riconosciuti ma già finanziati riportati nella sopradescritta voce A per l'importo residuale di € 34.437.472,89.

**Si evidenzia che il ricorso ai fondi ex D.L. 35/2013 , erogati per il tramite di C.D.P., cui l'Ente ha avuto accesso a seguito della riapertura dei termini prevista dal D.L. 66/2014 ha consentito all'Ente di soddisfare i creditori di cui ai D.F.B. riconosciuti entro la data del 2.6.2014 e riportati nel piano di riequilibrio stipulando con alcuni di essi accordi transattivi che hanno consentito un risparmio complessivo di €4.652.465,26 a valere sull'esercizio 2014 e successivi. Pertanto le previsioni del piano di riequilibrio nella parte relativa al piano di copertura decennale dei D.F.B. deve essere riconsiderato in senso migliorativo per l'Ente nelle predette misure.**

**9. mancata previsione nel Piano di riequilibrio del debito nei confronti della società Europea 92 spa:**

Il debito de quo non è stato inserito nel piano di riequilibrio in quanto al momento della predisposizione dello stesso non era a conoscenza degli uffici di ragioneria. In ogni caso è stato successivamente segnalato a codesta On.le Corte in sede di Referto semestrale del Sindaco per l'anno 2013 – II semestre- al punto 2.39. Pertanto nessun comportamento omissivo può essere addebitato all'Amministrazione.

**10. .... Anticipazioni di tesoreria non rimborsate, alla data del 31.12.2013 di € 184.947.779,02.**

Alla data del 31.12.2013 l'importo di €. 184.947.779,02 è ripartito come segue:

- €. 42.673.721,55** - Anticipazione di Tesoreria
- " **58.151.664,59** - Rimborso somme alla Regione Siciliana "Anticipazione Straordinaria"  
(art. 11 della L.R. 06/2009)
- " **71.863.597,73** - Rimborso somme Anticipate Ministero dell'Interno -Piano di riequilibrio-  
(art. 4, comma 5, e 5 D.L. 174/2012- convertito in Legge 213/2012)
- " **12.258.795,15** - Anticipazione del Ministero dell'Interno fondo ordinario(Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n° 504)

-----  
" **184.947.779,02** - **Totale Anticipazioni**

Alla data del 31.12.2012 l'importo di €. 119.808.775,21 è ripartito come segue:

- €. 49.445.678,80** - Anticipazione di Tesoreria
- " **58.176.814,29** - Rimborso somme alla Regione Siciliana "Anticipazione Straordinaria"  
(art. 11 della L.R. 06/2009)

" **12.186.282,12** - Anticipazione del Ministero dell'Interno fondo ordinario(Decreto  
Legislativo 30 dicembre 1992, n° 504)

-----  
" **119.808.775,21** - **Totale Anticipazioni**

F.to Il Vice Sindaco  
Dott. Marco Consoli Magnano San Lio

Prospetto riduzione fitti passivi al 28/10/2014

N	Proprietario	Cap	Direzione servizio	Indirizzo	P.Riep.	Riduzione			Note	
						Bilancio 2012	1 sem 2014	Totale Riduzione		
1	Auteri Marcello	2170	Dir.Cult. - Museo del Mare	P.zza Omnia	Si	33.780	16.890	16.890	33.780	dismisso dal 01/01/2014
2	Spadola Giuseppe	2171	Dir. Dec. - Biblioteca Pigno	Via dei Sanguinelli, 27 a-c	Si	26.029	13.015	13.015	26.029	dismisso dal 01/01/2014
3	Prilo Salvatore	1012/4	LLPP Serv. Tecnici-Idrici	Via Gen. Armeo, 12/14	Si	54.835	8.168	8.168	16.336	riduzione contratto locazione
4	Circo Rosario	1012/4	Dir. Man. - Falegnameria	Via P. Maronecchi, 3	No	38.147	3.580	3.580	7.160	riduzione contratto locazione
5	Pulvirenti Alfio	122	Decent. Municipalità 3a	Via Cantora, 56	Si	19.020	9.510	9.510	19.020	dismisso dal 01/01/2014
6	CAT Immobiliare Srl + Di	1424/11	Uffici Giud. - Giudice del lavoro	Via Verona, 28	No	230.936	38.489	115.468	153.957	dismisso dal 01/04/2014
7	GTMA Immobiliare	3774	Isola Nido	Via S. Tomaselli, 41	No	123.408	41.136	61.704	102.840	dismisso dal 01/02/2014
8	Torrisi Francesco	3303	Direzione Ecologia	Via Naumachia	No	1.365	455	682	1.137	dismisso dal 20/02/2014
9	Carbograffe Italiana S.p.	1.292	Direzione Aff. Legali	Via G. Oberdan	Si	295.876	0	24.656	24.656	dismissione dal 01/12/2014 (previsione)
10	Finnop S.a.s.	119	Decentram. Circonsz. 1a	Via Battato, 40/42/44	Si	21.984	10.992	10.992	21.984	dismisso dal 01/01/2014
11	Finnop S.a.s.	119	Decentram. Circonsz. 1a	Via Battato, 46	Si	14.848	7.424	7.424	14.848	dismisso dal 01/01/2014
12	A.M. Costruzioni S.r.l.	4097	Centro Territoriale 1	Via Suor Cantalupo	Si	24.133	0	3.620	3.620	riduzione dal 01/07/2014
13	A.M. Costruzioni S.r.l.	583	Commissariato Polizia	Via Poulet	No	78.727	0	11.809	11.809	riduzione dal 01/07/2014
14	Agrimmobiliare S.p.A.	4097	Direzione Politiche Sociali	Via Messina, 30/4 a/b/c/d/e	Si	58.468	0	7.754	7.754	riduzione dal 01/07/2014
15	BIT Invest S.a.s.	3604	Ambiente N.U.	Via Mazza, 9-17	Si	39.051	0	3.294	3.294	dismissione dal 01/12/2014 (previsione)
16	CAMA Immobiliare S.r.l.	2036	Dir. Pub. Istruzione	Via Maddem, 153	Si	214.923	0	17.910	17.910	dismissione dal 01/12/2014 (previsione)
17	Finnop S.a.s.	2993	Urbanistica Gest. Territ.	Via Bonelli, 8	Si	252.281	0	28.544	28.544	riduzione dal 01/07/2014
18	Finnop S.a.s.	2993	Urbanistica Gest. Territ.	Via di S. Giuliano, 166	Si	16.555	0	1.873	1.873	riduzione dal 01/07/2014
19	Di. Grazie Albino	134-2036	Commissioni Consiliali	Via Etna, 28 (1 p)	Si	25.200	0	2.100	2.100	riduzione dal 30/11/2014
20	Cannizzo Marco	4672-134-1281	Partecipate e altro	Via Etna, 28 (1 p)	Si	54.060	0	4.505	4.505	riduzione dal 30/11/2014
21	Finnop S.a.s.	1424/11	Uffici Giud.	Via Firenze, 133-135	No	68.740	0	9.370	9.370	riduzione dal 01/07/2014
22	Parrocchia San Leone	131	Decent. Municipalità 8a	Via Venezia Giulia 37/45	Si	4.028	2.014	2.014	4.028	dismisso dal 01/01/2014
23	Antifuso Maria	121	Decent. Municipalità 11a	Via Duca degli Abruzzi	Si	27.940	0	11.642	11.642	dismisso dal 01/01/2014
24	Gennaro Placido e Pistor	129	Uffici Giud. - Trib. Sorveglianza	Via Aloi	No	42.000	0	7.000	7.000	dismisso dal 30/09/2014
25	Venuto Immobiliare	1424/11	Uffici Giud. - Archivio Procura	Via Roberto Giuffrida Castori	No	254.400	0	28.738	28.738	riduzione dal 01/07/2014
26	Celeste Immobiliare	583	Polizia di Stato	Via Celeste, 88	No	95.395	0	31.768	31.768	riduzione dal 30/09/2014
						<b>2.116.038</b>	<b>151.673</b>	<b>443.991</b>	<b>595.664</b>	

aggiornamento 28 ottobre 2014